



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kliimaministeerium
info@kliimaministeerium.ee

Teie 28.08.2026 nr 1-4/26/2122-12,
KLIM/26-0633/-3K

Meie 28.09.2026 nr 8-2/4270

Tööstusheite seaduse, riigilõivuseaduse ja keskkonnatasude seaduse muutmise seaduse eelnou koostöölastamine

Austatud minister

Kliimaministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks tööstusheite seaduse, riigilõivuseaduse ja keskkonnatasude seaduse muutmise seaduse eelnou (*eelnou*). Justiits- ja Digiministeerium koostöölastab eelnou järgmiste märkustega.

- 1. Eelnou § 1 p 84 (THS § 162¹)** – eelnouga lisatakse tööstusheite seadusesse (THS) väärtekoosseis kasutamise reeglites kehtestatud nõuete rikkumise eest.

Esmalt märgime, et seletuskirja lk 40 järgi on kasutamise reeglid „THD-st tulenev uus regulatiivne instrument, mida kohaldatakse sigade ja kodulindude intensiivkasvatusega tegelevatele kasitistele“. Palume seletuskirjas esitada näiteid ja lisada viited, millised need kasutamise reeglid on ning milliste õigusaktide millistes sätetes on need reguleeritud. Palume seletuskirja vastavalt täiendada.

Teiseks juhime tähelepanu plaanitavale trahvimääradele. Eelnou järgi on kõnealuse väärtete eest füüsilisele isikule ettenähtud rahatrahv kuni 300 trahviühikut, mis on karistusseadustiku (KarS) § 47 kohane füüsilise isiku väärtetesanktsiooni maksimummäär. Samas on juriidilisele isikule ette nähtud karistumäär eelnou järgi kuni 200 000 eurot, mis on vaid pool KarS § 47 järgi võimalikust juriidilise isiku rahatrahvi maksimummäärast. Nimelt võib alates 1.01.2015 karistada juriidilist isikut kuni 400 000 euro suuruse rahatrahviga.

Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul peavad sama teo eest ettenähtud füüsilise ja juriidilise isiku karistused olema üldjuhul samas proportsioonis karistusseadustiku üldosas ettenähtud sanktsiooniraamiga. See tähendab, et kui füüsilist isikut saab karistada kuni sanktsiooni maksimumiga (300 trahviühikuga), peaks sama teo eest olema võimalik karistada ka juriidilist isikut sanktsiooni maksimumiga (400 000 eurot). Saame aru, et põhjendatud juhtudel võib sellest üldreeglist kõrvale kalduda, kuid vastavaid valikuid peab sellisel juhul seletuskirjas põhjendama.

Euroopa Liidu lennundusõiguse kohaselt peavad liikmesriigid kehtestama tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad sanktsioonid lennundusnõuete rikkumise eest.

Oleme seisukohal, et eelnoukohane juriidilise isiku karistumäär (kuni 200 000 eurot) ei ole tõhus, proportsionaalne ja hoiatav. Eelnevale tuginedes palume THS § 162¹ plaanitavad karistumäärad läbi mõelda ja ühtlustada.

2. Palume arvestada käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis tehtud märkustega.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Lisad:

1. Eelnõu fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega
2. Seletuskirja fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Katariina Kärsten 53888918
Katariina.Karsten@justdigi.ee
Einar Hillep
Joel Kook